

Số: /TTr-UBND

Sóc Trăng, ngày tháng năm 2025

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Nghị quyết về chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển  
vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động vận tải đường bộ;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 876/QĐ-TTg ngày 22 tháng 7 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hành động chuyển đổi năng lượng xanh, giảm phát thải khí các-bon và khí mê-tan của ngành Giao thông vận tải.

Trên cơ sở tình hình phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng như sau:

## **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

### **1. Cơ sở pháp lý**

- Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;
- Căn cứ Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động vận tải đường bộ;
- Thông tư số 71/2011/TT-BGTVT ngày 30 tháng 12 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về hỗ trợ người cao tuổi khi tham gia giao thông công cộng.
- Thông tư số 39/2012/TT-BGTVT ngày 24 tháng 9 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn thực hiện quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về kết cấu hạ tầng giao thông, công cụ hỗ trợ và chính sách ưu tiên người khuyết tật tham gia giao thông công cộng.

### **2. Cơ sở thực tiễn**

Trong những năm qua, Đảng và Nhà nước luôn quan tâm, ưu tiên đầu tư phát triển ngành Giao thông vận tải. Trong đó, đã định hướng và có những chính sách quan trọng để huy động mọi nguồn lực của xã hội để đầu tư phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt nhằm đáp ứng tốt nhu cầu đi lại của nhân dân, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và đây cũng là giải pháp kiềm chế, giảm tai nạn giao thông và chống ùn tắc giao thông tại các đô thị, đặc biệt là các đô thị lớn. Hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt đã góp phần giảm thiểu nhu cầu sử dụng phương tiện cá nhân tham gia giao thông, được nhân dân đồng tình ủng hộ.

Trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng những năm gần đây, mạng lưới giao thông đường bộ được đầu tư, xây dựng tương đối đồng bộ, đặc biệt là tuyến Quốc lộ 1, tỉnh lộ kết nối từ các trung tâm huyện về thành phố Sóc Trăng; kết nối khu công nghiệp, các trung tâm thương mại, dịch vụ, Trường học, Bệnh viện..., từ đó nhu cầu đi lại bằng xe buýt để đi lại làm việc, học tập, mua sắm, khám chữa bệnh của người dân trong tỉnh và khu vực lân cận ngày càng tăng.

Từ năm 2008, trên địa bàn tỉnh đã đưa vào khai thác các tuyến xe buýt không trợ giá do các Doanh nghiệp, Hợp tác xã tự đầu tư và trang trải chi phí. Đến nay, hiện đang khai thác 07 tuyến xe buýt nội tỉnh (từ thành phố Sóc Trăng đến trung tâm các huyện, thị xã trên địa bàn tỉnh) và 05 tuyến xe buýt đến các tỉnh lân cận như: Cần Thơ, Hậu Giang, Bạc Liêu, Cà Mau. Tuy nhiên thời gian qua do ảnh hưởng của dịch Covid-19 lượng hành khách bị giảm hoạt động không hiệu quả; các phương tiện có thời gian sử dụng đa phần từ 12-16 năm, đã xuống cấp, thiếu kinh phí thay thế mới phương tiện. Cơ sở hạ tầng phục vụ hoạt động vận tải hành

khách công cộng bằng xe buýt (các trạm dừng, nhà chờ) tuy đã có đầu tư nhưng chưa đảm bảo phục vụ tốt nhu cầu của người dân, tăng cường đảm bảo trật tự an toàn giao thông và tạo mỹ quan đô thị. Việc miễn giảm giá vé cho các đối tượng chính sách chưa được các Doanh nghiệp thực hiện nghiêm túc và liên tục. Chất lượng dịch vụ vận tải bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh ngày càng đi xuống gây bức xúc trong dư luận nhân dân trong thời gian qua. Để phát triển loại hình vận tải này cả về chất lượng và số lượng cần phải có cơ chế, chính sách khuyến khích hỗ trợ để phát triển phương tiện, hạ tầng phục vụ xe buýt và hỗ trợ giá vé để thu hút người dân, nhất là tầng lớp công nhân lao động, người có thu nhập thấp sử dụng phương tiện vận tải khách công cộng trên địa bàn tỉnh.

Từ những lý do nêu trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng theo quy định tại khoản 4, điều 57 Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024 là rất cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

- Hỗ trợ doanh nghiệp, hợp tác xã, chủ phương tiện kinh doanh vận tải bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh đầu tư phát triển tuyến mới, đầu tư phương tiện vận tải có chất lượng, nâng cao chất lượng phục vụ nhằm khuyến khích người dân tham gia loại hình vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

- Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư hạ tầng và thực hiện chính sách miễn, giảm giá vé cho đối tượng ưu tiên trong hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng đã được quy định tại các văn bản của cơ quan Nhà nước cấp trên.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

-Thực hiện trách nhiệm của Cơ quan Nhà nước ở địa phương trong việc xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Quá trình xây dựng dự thảo phải trên cơ sở nguồn lực của địa phương, quy định của pháp luật hiện hành và phải được thực hiện đúng nguyên tắc, thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Hỗ trợ đầu tư đổi mới phương tiện vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt nhằm phục vụ tốt nhu cầu đi lại của người dân, tạo môi trường giao thông văn minh, hiện đại, nâng cao chất lượng dịch vụ vận tải đảm bảo tiện nghi, an toàn, chi phí hợp lý, kết nối được với các loại hình vận tải khác góp phần phát triển kinh tế xã hội, giảm tai nạn giao thông và ô nhiễm môi trường.

- Soạn thảo, ban hành dự thảo tuân thủ đúng trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo tính hợp hiến và hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống văn bản pháp luật.

### III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

#### 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định về chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

#### 2. Đối tượng áp dụng

Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến đầu tư, quản lý, khai thác, sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

Các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân liên quan đến việc tổ chức thực hiện, giải quyết các chính sách hỗ trợ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

### IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Căn cứ Luật Giao thông đường bộ ngày 26 tháng 7 năm 2024;

- Căn cứ Quyết định số 25/QĐ-HĐND ngày 13 tháng 11 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng về việc Ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng quy định chi tiết thi hành Luật Đường bộ năm 2024;

- Căn cứ Công văn số 3839/UBND-XD ngày 22 tháng 11 năm 2024 về việc tham mưu xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng.

Theo đó, Sở Giao thông vận tải đã nghiên cứu, soạn thảo dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng theo đúng quy định.

Sau khi hoàn thành Dự thảo Nghị quyết Sở Giao thông vận tải đã gửi lấy ý kiến tại Văn bản số ...../SGTVT-QLVT ngày .../01/2025 đến các Sở, Ban, Ngành và các huyện, thị xã, thành phố và đăng Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian 30 ngày; lấy ý kiến bổ sung của Ngân hàng nhà nước Việt Nam Chi nhánh tỉnh Sóc Trăng, các đơn vị kinh doanh vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt

Sở GTVT đã tổng hợp, tiếp thu các ý kiến đóng góp và hoàn chỉnh Dự thảo để gửi Sở tư pháp thẩm định tại Văn bản số /SGTVT-QLVT ngày /.../2025.

Ngày /.../2025 Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số /BC-STP

Sở Giao thông vận tải đã có Báo cáo giải trình, tiếp thu số /BC-SGTVT ngày tháng .... năm 2025 gửi Sở Tư pháp.

### V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

#### A. Bố cục

Nghị quyết gồm 6 điều:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2: Hỗ trợ lãi suất vay vốn đầu tư phương tiện vận tải hành khách công cộng xe buýt

- Điều 3. Hỗ trợ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt

- Điều 4. Hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt đối với các tuyến xe buýt trên địa bàn tỉnh

- Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện

- Điều 6. Tổ chức thực hiện

## **B. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

### **I. Hỗ trợ lãi suất vay vốn đầu tư phương tiện vận tải hành khách công cộng xe buýt**

#### 1. Điều kiện được hưởng hỗ trợ

Chủ dự án đầu tư phương tiện phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt được ngân sách tỉnh hỗ trợ lãi suất vay vốn tại tổ chức tín dụng khi đáp ứng đủ các điều kiện sau:

a) Có dự án đầu tư mới (chưa qua sử dụng) phương tiện vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng điện, năng lượng xanh được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt theo quy định pháp luật về đầu tư.

b) Có vay vốn tại tổ chức tín dụng để đầu tư phương tiện vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt và sử dụng vốn vay đúng mục đích.

c) Đảm bảo các quy định hiện hành trong hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

d) Đáp ứng đầy đủ các điều kiện về cấp tín dụng theo quy định của tổ chức tín dụng.

#### 2. Nguyên tắc hỗ trợ

a) Trường hợp các khoản vay (gồm cả gốc và lãi) bị quá hạn trả nợ hoặc được gia hạn nợ thì không được hỗ trợ lãi suất đối với khoảng thời gian khoản vay bị quá hạn trả nợ hoặc được gia hạn nợ. Trường hợp chủ dự án đã thanh toán nợ quá hạn và trả nợ đúng hạn, thì từ kỳ trả nợ tiếp theo chủ dự án tiếp tục được hưởng hỗ trợ lãi suất;

b) Trong trường hợp có nhiều chính sách hỗ trợ từ các chương trình, dự án khác nhau cho dự án đầu tư phương tiện, đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thì chủ dự án được lựa chọn áp dụng một chính sách hỗ trợ cao nhất.

3. Hạn mức vay vốn được hỗ trợ lãi suất: Theo số vay thực tế nhưng không quá 70% tổng mức đầu tư của dự án đầu tư phương tiện vận tải quy định tại điểm a khoản 1 Điều này.

4. Mức hỗ trợ: Bằng 50% lãi suất phải trả thực tế trong hạn mức theo quy định tại khoản 3 Điều này.

5. Thời gian hỗ trợ lãi suất: Theo thời gian vay vốn thực tế của từng khoản vay nhưng không quá 5 năm.

6. Trình tự, thủ tục hỗ trợ: Theo phụ lục kèm theo Nghị quyết này.

## **II. Hỗ trợ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt**

1. Ngân sách tỉnh trong khả năng cân đối hàng năm sẽ hỗ trợ đầu tư, sửa chữa bảo dưỡng cơ sở hạ tầng (biển báo điểm dừng, đỗ; biển thông tin tuyến; nhà chờ ngoài khu vực đô thị, sơn vạch kẻ đường, bãi đỗ xe buýt ...) cho các tuyến xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng theo mạng lưới tuyến được cơ quan có thẩm quyền chấp thuận.

2. Xã hội hóa việc xây dựng nhà chờ tại các đô thị: Thành phố Sóc Trăng, Thị xã Giá Rai và các khu vực bệnh viện, siêu thị, trung tâm mua sắm và khu vực đông dân cư khác.

## **III. Hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt đối với các tuyến xe buýt trên địa bàn tỉnh**

1. Miễn tiền vé

a) Đơn vị kinh doanh vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thực hiện miễn tiền vé đối với trẻ em dưới 6 tuổi, người khuyết tật nặng và người khuyết tật đặc biệt nặng.

b) Người khuyết tật nặng và người khuyết tật đặc biệt nặng là những người có mức độ khuyết tật được quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 3 Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người khuyết tật.

2. Giảm giá vé

Giảm 50% giá vé đối với người có công với cách mạng, người cao tuổi, học sinh, sinh viên là công dân Việt Nam.

## **VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Nghị quyết về chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng dự kiến trình vào kỳ họp thứ... năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa .....

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về “Chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng”, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*\* Tài liệu xin gửi kèm theo:*

- Dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng;

- Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan; các văn bản góp ý.

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở GTVT.

- Các tài liệu có liên quan.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (báo cáo);
- CT, các PCT UBND;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH  
CHỦ TỊCH**